

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)	
1. Descrierea situației actuale	<p>Legea energiei electrice nr. 13/2007 transpune în legislația națională Directiva nr. 2003/54 privind regulile comune pentru piața internă de energie electrică, și stabilește cadrul general pentru funcționarea pieței interne de energie electrică.</p> <p>Totodată, România avea obligația să transpună integral în legislația națională până la 24 februarie 2008 prevederile Directivei nr. 2005/89 privind măsurile menite să garanteze siguranța aprovizionării cu energie electrică și investițiile în infrastructuri. Analiza prevederilor directivei 2005/89 a evidențiat faptul că, exceptând art. 2, lit. b), c) și d), art. 3, art. 4, alin. 4, art. 5, art. 6, alin. 2 și art. 7, alin. 1, 2 și 3, prevederile acesteia se regăsesc în Legea energiei electrice nr. 13/2007. Pe de altă parte, unele prevederi ale directivei 2003/54 privind regulile comune pentru piața internă de energie electrică, referitoare în principal la obligația statelor membre de a elabora și transmite periodic rapoarte către Comisia Europeană, nu au fost preluate în legislația națională. Menționăm că preluarea acestor prevederi în legislația națională nu are impact asupra funcționării pieței naționale de energie sau asupra activității operatorilor de pe această piață.</p> <p>Totodată, nota de subsol aferentă Legii nr. 13/2007 necesită reformulare deoarece din actualul text rezultă că aceasta transpune numai <i>“art. 2 pct. 3-12, 14, 15, 21, 23, art. 6 paragraful 3, art. 7 paragrafele 1 și 2, art. 7 paragraful 5 teza I și art. 23 paragraful 1 din Directiva 2003/54/CE privind regulile comune pentru piața internă de energie, precum și prevederile art. 4 paragraful 3 din Directiva 2004/8/CE privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de căldură utilă pe piața internă de energie”</i>, fapt ce nu corespunde realității.</p> <p>În acest context, Ministerul Economiei și Finanțelor a transmis Parlamentului în luna februarie 2008 solicitarea de includere, în proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 pentru modificarea și completarea Legii</p>

	<p>energiei electrice nr. 13/2007 și a Legii Gazelor nr. 351/2004, a prevederilor netranspuse ale directivelor 2005/89 și 2003/54. Până în prezent, acest proiect de Lege nu a fost adoptat în plenul Parlamentului României.</p> <p>Pe de altă parte, având în vedere faptul că termenul de transpunere a prevederilor directivei 2005/89 a fost depășit, Comisia Europeană a declanșat procedura de infringement împotriva României pentru necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a directivei anterior menționate. În prezent, procedura de infringement a intrat în etapa a doua, de aviz motivat, următoarea etapă fiind aducerea României în fața Curții Europene de Justiție, fapt ce constituie o situație extraordinară.</p> <p>În acest context, este necesară preluarea de urgență, în legislația națională, a prevederilor netranspuse ale directivei 2005/89, prin completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007.</p>
2. Schimbări preconizate	Preluarea în legislația națională a prevederilor netranspuse ale directivelor 2005/89 și 2003/54 și modificarea Notei de subsol.
3. Alte informații (**)	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 4 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 3 ani			Media pe 4 ani
		3	4	5	
		2009	2010	2011	
	2008				
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul.				
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					

b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Directiva nr. 2005/89 privind măsurile menite să garanteze siguranța aprovizionării cu energie electrică și investițiile în infrastructuri Directiva nr. 2003/54 privind regulile comune pentru piața internă de energie electrică, care abrogă Directiva 96/92/CE					

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformitatii:	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Directiva nr. 2005/89 privind măsurile menite să garanteze siguranța aprovizionării cu energie electrică și investițiile în infrastructuri publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JO) nr. L 33/2006. Directiva nr. 2003/54 privind regulile comune pentru piața internă de energie electrică, care abrogă Directiva 96/92/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L 176 din 15 iulie 2003.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de ordonanță de urgență nu are legatură directă cu autoritățile administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr. 1445/18.11.2008. Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul de oportunitate nr. 245/A/07.11.2008.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că s-a respectat procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice, nr. 13/2007, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CALIN POPESCU-TĂRICEANU

TABEL COMPARATIV

Legea energiei electrice nr. 13/2007	Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007
	<p>La articolul 2, după litera g) se introduce o nouă literă, lit. g¹), cu următorul cuprins: g¹) îmbunătățirea competitivității pieței interne de energie electrică și participarea activă la formarea atât a pieței regionale, cât și a pieței interne de energie a Uniunii Europene și la dezvoltarea schimburilor transfrontaliere;</p>
	<p>La articolul 3, după punctul 21, se introduce un nou punct, pct. 21¹, cu următorul cuprins: „21¹. echilibru între producție și consum - acoperirea cererii previzibile de energie electrică, fără a fi necesară reducerea consumului.”</p>
	<p>La articolul 3, după punctul 59 se introduc două noi puncte, pct. 59¹ și 59², cu următorul cuprins: „59¹. siguranța alimentării cu energie electrică - capacitatea sistemului energetic național de a asigura alimentarea cu energie electrică a clienților finali, cu respectarea legislației în vigoare; 59². siguranța în funcționare a rețelei - funcționarea continuă a rețelei de transport și, după caz, a rețelei de distribuție în circumstanțe previzibile.</p>
<p>Art. 11, alin. (2), lit. h) h) aprobă reglementări tehnice și comerciale pentru operatorii economici din sector;</p> <p>Art. 11, alin. (2), lit. u) u) monitorizează piața de energie electrică în vederea evaluării nivelului de eficiență, transparentă și concurență a acesteia pe bază de reglementări proprii și prezintă rapoarte trimestriale primului-ministru și ministrului de resort privind problemele și soluțiile aplicate;</p>	<p>La articolul 11, alineatul (2), literele h) și u) se modifică și vor avea următorul cuprins: h) aprobă reglementări tehnice și comerciale pentru operatorii economici din sector. Reglementările tehnice care stabilesc cerințele tehnice minime de proiectare și funcționare pentru racordarea la rețeaua de transport a instalațiilor de producere, a rețelelor de distribuție, a echipamentelor consumatorilor conectate direct, a circuitelor interne și a liniilor directe se notifică Comisiei Europene în conformitate cu prevederile Directivei 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice.</p> <p>u) monitorizează piața de energie electrică în vederea evaluării nivelului de eficiență, transparentă și concurență a acesteia, a continuității în alimentare, pe bază de reglementări proprii și prezintă rapoarte anuale primului-ministru și ministrului de resort privind problemele sesizate și soluțiile aplicate.”</p>

După articolul 11 se introduc două noi articole, art. 11¹ și art. 11², cu următorul cuprins:

Art. 11¹

(1) Raportul prevăzut la art. 11, alin. (2), lit. u) cuprinde în special informații privind:

- a) siguranța în funcționare a rețelelor electrice,
- b) prognoza balanței între resursele și consumul de energie electrică pentru următorii 5 ani,
- c) noi capacități de producție planificate sau în curs de realizare,
- d) calitatea și nivelul de întreținere al rețelelor electrice,
- e) măsurile întreprinse pentru acoperirea vârfului de consum și pentru acoperirea deficitelor de energie,
- f) estimarea evoluției siguranței alimentării cu energie electrică pentru o perioadă cuprinsă între cinci și cincisprezece ani de la data întocmirii raportului,
- g) proiectele sau intențiile de investiții, pe cel puțin cinci ani calendaristici, ale operatorului de transport și de sistem și cele ale oricărui alți operatori despre care au cunoștință, privind punerea în funcțiune a unei capacități de interconexiune transfrontalieră.

(2) La elaborarea secțiunii raportului referitoare la proiectele de investiții în interconexiuni prevăzute la alin. (1), lit. g) se iau în considerare următoarele elemente:

- a) principiile managementului congestiilor prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1228/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2003 privind condițiile de acces la rețea pentru schimburile transfrontaliere de energie electrică,
 - b) capacitățile de transport a energiei electrice existente și planificate,
 - c) prognoza producției pe tipuri de resurse, a furnizării, a schimburilor transfrontaliere și a consumului intern de energie electrică cu luarea în considerare a măsurilor de gestionare a cererii,
- și
- d) obiectivele regionale, naționale și europene de dezvoltare durabilă.

(3) ANRE, pe baza reglementărilor proprii,

	<p>elaborează raportul prevăzut la art. 11, alin. (2), lit. u) în strînsă colaborare cu operatorul de transport și de sistem, care se consultă, dacă este cazul cu operatorii de transport și de sistem din țările vecine.</p> <p>(4) Primele două rapoarte prevăzute la art. 11, alin. (2), lit. u) se publică pe site-ul ANRE până la data de 30 iunie 2009, respectiv 31 iulie 2010, iar ministerul de resort le transmite Comisiei Europene.</p> <p>(5) După anul 2010, raportul prevăzut la art. 11, alin. (2), lit. u) se publică la fiecare 2 ani, până la data de 31 iulie, iar ministerul de resort îl transmite Comisiei Europene.</p> <p>Art. 11²</p> <p>(1) Pentru informarea Comisiei Europene, ANRE elaborează și transmite primului-ministru și ministerului de resort un raport cu privire la măsurile adoptate pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu universal și serviciu public, inclusiv cele privind protecția consumatorului și protecția mediului și efectul posibil al acestora asupra concurenței la nivel național și internațional, indiferent dacă acestea necesită sau nu o derogare de la prevederile Directivei 2003/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2003 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de abrogare a Directivei 96/92/CE.</p> <p>(2) La fiecare 2 ani de la elaborarea primului raport acesta se reactualizează avînd în vedere schimbările aferente măsurilor prevăzute la alin. (1), indiferent dacă acestea necesită sau nu o derogare de la prevederile Directivei 2003/54/CE.</p>
	<p>După alineatul (3) al articolului 15 se introduc două noi alineate, alin. (4) și alin. (5), avînd următorul cuprins:</p> <p>(4) Autorizarea capacităților de interconexiune care se realizează prin investiții comerciale private se face fără a aduce atingere prevederilor Regulamentului CE nr. 1228/2003 privind condițiile de acces la rețea pentru schimburile transfrontaliere de energie electrică.</p> <p>(5) Deciziile privind investițiile aferente capacităților de interconexiune se iau în urma unei analize comune efectuate de către operatorii de transport și de sistem în cauză.”</p>

	<p>După articolul 29 se introduc două noi articole, art. 29¹ și art. 29², cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 29¹ În urma consultării cu ANRE, Consiliul Concurenței elaborează și transmite factorilor responsabili un raport privind poziția dominantă pe piață și comportamentul de speculă și anticoncurențial. De asemenea, raportul cuprinde o analiză a schimbărilor de proprietate și a măsurilor practice adoptate la nivel național pentru a asigura un număr suficient al actorilor pe piață sau măsurilor practice destinate creșterii interconectării și concurenței. Raportul se transmite ministerului de resort care îl transmite Comisiei Europene, până în anul 2010, până la data de 31 iulie a fiecărui an. Începând din anul 2010, raportul se transmite Comisiei Europene la fiecare doi ani.</p> <p>Art. 29² (1) În cazul unor situații neașteptate de criză pe piața de energie și în cazul în care este amenințată siguranța fizică sau securitatea persoanelor, a aparatelor sau a instalațiilor sau integritatea sistemului, operatorul de transport și sistem propune ministerului de resort adoptarea unor măsuri de siguranță. (2) Măsurile menționate la alin.1 trebuie să afecteze cât mai puțin buna funcționare a pieței interne europene și să se rezume strict la remedierea situației de criză care le-a generat. (3) Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute la alin. (1) se face prin hotărâre a Guvernului inițiată de ministerul de resort. (4) Ministerul de resort notifică, în regim de urgență, celorlalte state membre ale Uniunii Europene, precum și Comisiei Europene, măsurile de siguranță adoptate în fiecare caz în parte.</p>
	<p>După alineatul (5) al articolului 37 se introduce un nou alineat, alin. 5¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 37, alin. (5¹) (5¹) Restricțiile în aprovizionarea cu energie electrică în situații de urgență trebuie să respecte criteriile predefinite în ceea ce privește gestionarea dezechilibrelor de către operatorul de transport și de sistem. Orice măsură de siguranță trebuie luată în strânsă colaborare și cu consultarea altor operatori ai rețelelor de transport implicați, cu respectarea contractelor bilaterale aplicabile, inclusiv a acordurilor privind schimbul de informații.</p>

	<p>După articolul 38 se introduce un nou articol, art. 38¹, având următorul cuprins:</p> <p>Art. 38¹ Operatorul de transport și de sistem este obligat, conform reglementărilor ANRE, să întocmească din 3 în 3 luni un raport cu privire la fluxurile fizice de energie electrică care s-au derulat în cadrul importurilor de energie electrică din țări terțe Uniunii Europene în cursul ultimelor 3 luni anterioare datei raportării, care se transmite ANRE și ministerului de resort în vederea informării Comisiei Europene.</p>
<p>Nota de subsol Prezenta lege transpune art. 2 pct. 3-12, 14, 15, 21, 23, art. 6 paragraful 3, art. 7 paragrafele 1 și 2, art. 7 paragraful 5 teza I și art. 23 paragraful 1 din Directiva 2003/54/CE privind regulile comune pentru piața internă de energie, care abrogă Directiva 96/92/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 176/37 din 15 iulie 2003, și prevederile art. 4 paragraful 3 din Directiva 2004/8/CE privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de căldură utilă pe piața internă de energie, care amendează Directiva 92/42/CEE, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 52/50 din 21 februarie 2004.</p>	<p>Nota de subsol Prezenta lege transpune Directiva 2003/54/CE privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de abrogare a Directivei 96/92/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L 176 din 15 iulie 2004, Directiva 2005/89/CE privind măsurile menite să garanteze siguranța aprovizionării cu energie electrică și investițiile în infrastructuri, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. 33 din 4 februarie 2006 și prevederile art. 4 paragraful 3 din Directiva 2004/8/CE privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei, și de modificare a Directivei 92/42/CEE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L 52 din 21 februarie 2004.</p>